

法人化でどうなる？！

# 教職員組合の 必要性に関する 20のQ&A

みんなでつくるセーフティネット



広島大学教職員組合



平成15年10月  
広島大学教職員組合  
執行委員長 佐藤清隆

## 広島大学ではたらく皆様へ 広島大学教職員組合への加入を訴えます

現在、国立大学法人化にむけての準備作業が急速に進行していますが、**非公務員型**の法人化によって、**教職員の雇用制度や労働条件が根本的に改編されます。**

私たち広島大学教職員組合は、広島大学で働く人々のより良い勤務条件や勤務環境の確立のための活動を行い、数々の成果をあげてきました。国立大学が制度的な転換に直面するにあたって、法人化に対応した組合として新たな出発点に立ち、さらなる組織の発展をめざすものです。そのため、**私たちは次の目標を掲げています。**

### ○広島大学の発展に貢献します

広島大学の教職員で構成されている広島大学教職員組合は、法人化後においても広島大学の教育、研究、医療の発展に積極的に貢献します。

### ○労働条件の維持・向上を追及します

法人化に伴う組織や雇用条件の改変に対して、組合は当局(法人の経営責任組織)との間の議論と交渉を通じて、望ましい改革の推進と労働条件の維持向上を追求します。

### ○労働組合として強い交渉力を持ち、教職員の声を代表します

法人化に伴い、私たちの労働条件は、労働基準法などの様々な法律と、労働組合法にもとづく労使間の交渉により具体化される制度に移行します。

その制度のもとでは、労働者がばらばらのままでは労働条件を改善することは難しく、個人個人が労働組合に参画して、労使間の交渉をすることが必要です。広島大学教職員組合は、そのような制度のもとでの労働組合として再出発

します。さらに組合を大きくして強い交渉力を持つ条件を整えながら、多くの教職員の声を代表して、労働条件を維持しそれを向上させます。

### ○具体的な要求を実現します

私たちは法人化にあたって、非常勤職員を含めた広島大学で働くすべての教職員の雇用の継続を保障することや、教員の採用、昇任、表彰、懲罰、解雇については、教育公務員特例法により保障されていた権利を引き続き保障すること、不払い労働を一掃することなど、**教職員の労働条件や身分保障に関わる具体的な 要求を掲げ、その実現を求める**です。

このようなことを目指す広島大学教職員組合に加入して、大学の発展と労働条件の改善をはかる運動をともに推進しませんか。

法人化への移行にあたっては、全教職員の過半数を代表する者が就業規則に意見を述べ、大学当局との間で労使協定を締結することが必要です。さらに、広島大学を望ましい方向に発展させ、労働条件を向上させるために、組合が当局との間で労働協約を結ぶ必要があります。

私たち組合は、多数の教職員の意見を迅速かつ正しく反映できるように、積極的な組合活動を推進していく覚悟です。そのためには、組合員の数を大きく増やすことが必要です。

この冊子は「法人化により教職員組合の活動がなぜ重要となるか」を解説したものです。

これを是非ご覧になり、同僚や周囲の方々とお話ししてください。またご家族にもご相談ください。その上で、教職員組合活動へのご理解を深めていただき、広島大学教職員組合に加入されることを皆様に強く訴えます。

## Contents

### ■教職員組合の必要性に関する20のQ&A

- ① 法人化されて、非常勤職員も広島大学で働き続けられるのでしょうか? ..... 8
- ② 「国立大学」なのに私たちの給料はこれからは人事院勧告では決まらないのですね? ..... 8
- ③ なぜ「法人化されると労働組合の役割が重要な」のですか? ..... 9
- ④ 組合に入るメリットを、もっと詳しく説明してくれますか? ..... 10
- ⑤ 法人化後は、色々と労使で取り決めねばならないことがあります。そこには組合はどうのに関わるのですか? ..... 13
- ⑥ 過半数代表に、現在の教職員組合がなれるのですか? ..... 14
- ⑦ 運営費交付金で人件費や研究費が決まるから、組合が交渉しても労働条件や研究条件をあまり左右できないのではないですか? ..... 15
- ⑧ 非公務員化されたあと、公務員の時と労働条件や福利厚生が変わるかどうかが気になるのですが、組合から働きかける余地はありますか? ..... 16
- ⑨ 法人化してからなら組合に入ってもよいのですが、今入らなければいけませんか? ..... 16
- ⑩ 教職員組合は、どんな形であれ「競争原理」や「能力主義・成果主義」の導入に反対しているのですか? ..... 17
- ⑪ 組合は、「任期付き職員」をどのように捉えていますか? ..... 18
- ⑫ 「数を頼んで自分を守る」という組合のやり方は性に合わない。やはり、自己責任の時代では、自分の事は自分で守るべきではないですか? ..... 19

- ⑬ 「これだけ景気が悪く、国と自治体に700兆円もの大変な借金がある状況では、公務員給与を下げる人事院勧告は当然。民間は厳しいのに、公務員は恵まれている。大学は特にそうだ。非公務員化されても仕方がない。」という声があり、それに抵抗する組合は、社会の支持を得られないのではないか? ..... 21
- ⑭ 組合はよく「たたかう」とか、「…のたたかい」という言葉を使うので、組合は「何でも反対」と見られていませんか? ..... 23
- ⑮ 組合に入ると、経営者に差別待遇されませんか? ..... 23
- ⑯ 過激な団体交渉を行ったり、思想・政治的に偏向しませんか? ..... 24
- ⑰ 組合の組織や財政はどうなっているのですか? ..... 24
- ⑱ 組合費が高いのではないですか? ..... 24
- ⑲ 各種連合体へ加盟しているのですか? ..... 25
- ⑳ 組合に入ると役員が回ってきて忙しくなり、業務に支障が生じませんか? ..... 25

### ■事項の解説

1. 労使関係 ..... 26
2. 就業規則 ..... 26
3. 労使協定 ..... 27
4. 労働協約 ..... 28
5. 雇用の確保と待遇の改善 ..... 28

## 組合のメリットを知る比較対照表

|           | 組合に入っている                            | 組合に入っていない                        |
|-----------|-------------------------------------|----------------------------------|
| 就業規則・労使協定 | 皆で分析・批判、意見集約に参加できる                  | 法人からの情報をもとに一人で考える                |
| 労働協約      | 団体交渉を経て法人と組合が締結                     | 結ぶことができない                        |
| 待遇の改善     | 本部や支部で情報交換して分析                      | 法人からの情報をもとに一人で分析(比較ができない)        |
| 待遇の分析     | 本部や支部で他の大学や職場の情報を集め、分析して要求をまとめ法人と交渉 | // 一人で分析し交渉(法人が拒否しても反論の材料が得られない) |
| 不当な待遇への処置 | 本部や支部で情報交換して法人と交渉                   | // 一人で分析し交渉(多くは泣き寝入り)            |
| 不当解雇      | 本部や支部で情報交換し、顧問弁護士などのサポートを得て法人と交渉    | // 一人で分析し交渉(多くは泣き寝入り)            |

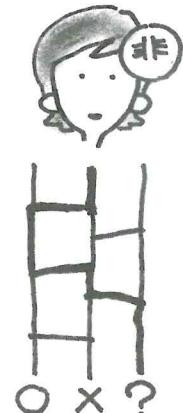


## 教職員組合の必要性に関するQ&A

**Q1.** 法人化されて、非常勤職員も広島大学で働き続けられるのでしょうか？

**A** 常勤職員については、法律の付則により継承されます。広島大学の「国立大学法人設立準備会議」は、「法人化時点で広島大学の常勤職員である者は、本人の意思に反しない限り、所要の法律によって、国立大学法人広島大学の職員として継承する」と述べています。

非常勤職員についてはあいまいです。非常勤職員の中には、常勤職員と同じように働いていたながら、定員等の都合で非常勤になっている人も少なくありません。私たちは、こうした非常勤職員については、常勤職員と同様に働き続けられるようすべきだと主張します。



**Q2.** 「国立大学」なのに、私たちの給料はこれからは人事院勧告では決まらないのですね？

**A** 非公務員化されましたから、そういうなります。後の質問で詳しく説明するように、労使間の交渉で決まります。

**Q** なぜ「法人化されると労働組合の役割が重要な  
3. になる」のですか?

**A** 従来の国立大学制度と、法人化法による制度の最大の相違点は、国から切り離された「法人」により広島大学が設立されることと、教職員の身分が非公務員型となったことです。すなわち、私たちは「法人の経営者によって雇用された労働者」となるのです。そのために、大学と教職員の関係は、使用者と労働者の労働契約になります。そして、教職員の労働条件は、労働基準法を基礎とする様々な法律に基づいて、民間企業と同じように、使用者と労働組合の交渉によって決まります。

その際に、労働者の過半数を代表する組合があれば、いろいろな事項で使用者側と交渉する権利を持ちます。公務員は労働三権（団結権、団体交渉権、争議権）のうち争議権を法律で否定されていますが、非公務員となることで、その制約もなくなります。また、特別の労働条件を定めた労働協約を締結できるのは、労働組合だけです（Q5参照）

私たちの広島大学教職員組合も、いまは職員団体ですが、来年4月から労働組合に衣替えすることになり、当局との交渉団体とななります。

このことは、教職員の労働条件を策定する仕組みが、法人化によって根底から変わることを意味します。特に教員の場合、これまで教授会や評議会にあった経営や人事に関する権限が、学長を最高責任者とする法人の役員会に移ります。そうすると、教員としては、教授会と評議会を通して意思決定に関与できる事柄がせまく限定され、それに代わって、民間企業と同じように、給与や労働条件について労働組合を通して交渉するというのが基本的なルートになるわけです。

**Q** 組合に入るメリットを、もっと詳しく説明して  
4. くれますか?

**A** 民間企業と同じ職場環境になりますから、労働条件の決定に関与する可能性、労働条件に関する情報分析、ひいては自分の給与や雇用の確保をどのように保証するかという道筋に関して、組合に入ると入らないとでは、まったく違ってきます。それは、冒頭の表にまとめたとおりです。

以下に詳しく説明します。

〈労働条件はどうのように決まるか?〉

給与や教育研究のための予算の決定方法に、評価と競争原理が導入され、それにもとづく処遇の変化がもたらされます。そもそも法人化の目的はあらゆる部門の効率化ですから、運営交付金が減額されてそれが人件費削減にしわ寄せされたり、部局の改編や大学の経営戦略の変更が、大胆に行われる可能性も高くなります。それが、教職員の配置転換や雇用調整にむすびつく可能性が、これまでよりはるかに大きくなります。したがって、経営する立場ではなく広島大学で働く者の立場から、評価の公正さ、配置転換や雇用調整のルールなどをチェックし、改善させる議論を組織することが必要です。そのような議論を行う機能は、組合が担うことになるでしょう。なぜならば、大学の教職員が自治的に法人、ならびに大学の運営に関与する正式な組織は、「国立大学法人化法」には規定されていないからです。

国立大学法人の運営組織はどうなっているのでしょうか？法律上は学長に最高決定権がありますが、事実上の国立大学法人の経営責任は役員会にあります。なぜならば、学長が決定する前に役員会の議を経る必要があるからです。役員会の構成は学長と理事ですが、大学構成員が彼らを主体的に選考することはできない仕組みに法律はしています。役員会のもとに経営協議会と教育研究評議会があります。経営に関する事項は経営協議会で審議されますが、経営協議会は学外者を含み、学長が任命する構成員からなり、大学構成員は主体的に

関与できません。また、教育研究評議会が審議する事項は教育研究に限られます。したがって労働条件は、直接的には経営協議会で審議され、最終的には役員会で決まります。

なお、現在の教授会は、「学校教育法」には規定されていますので設置できます。しかし、「国立大学法人化法」には規定されていませんので、どのような権限が付与されるのか不明です。仮に、教授会に何の権限も付与されないとすれば、個々の職場に限定することなく、大学全体や学部全体の立場から批判的意見を含むさまざまな情報をを集め、自由に議論し、その結果を大学の運営に反映することのできる機能は、教職員組合が果たすことになる可能性が高くなります。

#### 〈労働条件では何が最も重要な問題か〉

あとで説明するように(Q10参照)、評価を待遇に反映するシステムが最も重要と思います。特に、給与(賞与を含む)や昇進は労働条件の根幹部分です。法人化後は、評価基準に基づいた定量的なデータを根拠にして、ひとりひとりが異なる待遇となるように制度設計することが予想されます。

この問題にあっては、導入以前の十分な議論と、それを踏まえた厳密な制度構築、そして導入後の運用段階における公正さと透明性の確保が必要です。これらはどれをとっても、一人の力で取り組むことはきわめて難しいものばかりです。なかでも運用段階で不満の多い待遇を示された場合、あなた一人で自分の待遇を分析して、専門スタッフを擁する法人当局と交渉することは不可能に近く、結局諦めるしかなくなるでしょう。組合に入つていれば、多くの同僚たちと話し合って公正な制度を構築させる力となることができますし、待遇に不満がある場合も、同僚たちの協力を得てさまざまな情報を総合的に分析して、改善の方向にもっていくルートが用意されます。

なお、教員については、教育研究条件についても評価を反映するシステムが導入されることが予想され、その場合は、それに対する処置として組合ルートが重要となります。

#### 〈組合の基本的な立場〉

労働組合としての教職員組合は、構成員一人一人の基本的な権利をバックアップし、納得のいく結果を求めて、学長をトップとする当局と交渉することができます。一人で当局と交渉するのはたいへんですが、窓口として組合を使うことができれば、ぐっとやりやすくなります。



なぜならば、賃金や労働条件について、労働組合が申し入れた団体交渉には、使用者は応じなければならぬという法律的な義務があるからです。このように労働組合とは、自分がはたらくルールの決定や運用に参加するためのしくみなのです。

繰り返しますと、労働組合としての教職員組合は、法人当局とは独立に、教職員の雇用と労働条件を守る立場から、法人の経営方針と就業規則やその中の給与体系などのあらゆる労働条件を分析し、組合員の間で討論し、要求をくみ上げ、それをもとに法人当局と交渉します。組合に入つていれば、その討論に加わることが出来ますし、それによって情報も多くなり、それをもとに個人や職場全体の立場から要求を出し、組合を通してそれを実現し、結果として、広島大学の労働条件を改善することが出来ます。

組合に入らなければ、原則的には教職員一人一人が、法人当局と向き合うことになります。

**Q 5.** 法人化後は、色々と労使で取り決めねばならないことがあることはわかりましたが、そこに組合はどうのように関わるのですか？

**A** 法律に従うと、法人当局は、使用者に対して少なくとも次の2つのことしなければなりません(末尾の事項の解説参照)。

ひとつは就業規則の制定です。労働基準法は、従業員数が10人以上の企業の使用者に対して「就業規則」を定めるよう義務づけています。就業規則には賃金や休憩時間等の労働条件が記されていますから、決定的に重要です。その内容について、使用者は過半数組合、または従業員過半数の代表の意見を聴取することが法的に義務付けられています。広島大学教職員組合は、この就業規則をどのような内容にするべきか、組合執行委員会の中にワーキンググループを作って独自の検討を進めています。

もうひとつは労使協定の締結です。これは時間外・休日労働を命じたり、裁量労働制を実施するために必要です。



締結しないと使用者に刑事罰が課せられます。使用者と、過半数組合または従業員過半数の代表が書面でとりかわすことが法的に義務づけられているのです。

さらに、量質ともに力のある組合になれば、団体交渉で労働条件の改善を要求し、法人当局と組合が「労働協約」を締結することが出来ます。「労働協約」は就業規則に優先して組合員に適用されます。



**Q 6.** 過半数代表に、現在の教職員組合がなれるのですか？

**A** 就業規則の制定と労使協定の締結について、きちんと機能する過半数代表が必要になります。私たちの組合は、まだ過半数に達していませんが(約20%の組織率)、私たちは過半数をめざしています。また、組合が過半数に達しない場合でも、過半数代表の選出を民主的に行うことや、労使協定・就業規則の内容をよいものにするために、積極的に発言していきます。

より望ましいのは、大学と組合が「労働協約」を締結して、合意の上で高い水準の労働条件を確立することです。これは法的義務ではないので、量質ともに力のある労働組合でなければ実現できません。それが締結できるように、私たちは大いに努力します。

**Q 7.** 運営費交付金で人件費や研究費が決まるから、組合が交渉しても労働条件や研究条件をあまり左右できないのではないのでしょうか？

**A** 予算面から制約がかかる恐れは、確かにあります。しかし、まったく動かせないものではありません。まず、大学において、働くルールについて交渉することができます。この部分では大学の裁量の余地がこれまでより増える部分もあります。たとえば、勤務時間、休暇制度、教員評価や人事査定の制度と運用、昇給・昇格や採用・退職のルールについて交渉することができます。さらに、個々の法人の中で交渉するだけでなく、他の国立大学法人の組合と連帯して、中央交渉や政府への働きかけを通じて、運営交付金の引き上げや、算定方法の改善をはたらきかけることができます。

注意すべきこととして、運営費交付金は、標準運営費交付金と特別運営費交付金に分かれ、前者は学生定員で決まりますが、後者は評価により変動する要因が含まれており、常に注意深く運営費交付金の変動や法人の経営に関心を払う必要があります。また、文部科学省によって、現行教員定員の6割程度は特別運営交付金により算定されるという方針が立てられており、現行教員定員が将来的に保障されていないこと、最大で6割程度まで運営交付金から除外される可能性があることにも注意しなければなりません。

**Q 8.** 非公務員化されたあと、公務員の時と労働条件や福利厚生が変わるかどうかが気になるのですが、組合から働きかける余地はありますか？

**A** 大いにあります。労働基準法は労働条件の最低限を定めたものにすぎず、公務員の勤務時間や休暇制度は、労働基準法の基準よりもかなり改善されたものなのです。たとえば結婚、災害、不可抗力、ドナー、ボランティア、忌引き、配偶者出産、夏季などの特別休暇や病気休暇は、法人化にあたって制定される新しい労働協約か就業規則に、明確に定めないと消滅してしまいます。逆に、きちんと定めれば現状を守り、改善することも可能です。これらは、法人化される前に交渉するべき重要事項です。

なお、国家公務員共済組合法と国家公務員宿舎法は、関係する法律の改正によって、非公務員型独立行政法人の職員にも適用される見通しです。

**Q 9.** 法人化してからなら組合に入ってもよいのですが、今入らなければいけませんか？

**A** 就業規則や労使協定など、最初の制度づくりと当初の労働条件の決定は、法人化する前にやっておかねばなりません。つまり、来年3月末までに決めることです。そして、いったん決まった就業規則を変えることは、これまでの日本の労使関係の状況から見て、容易なことではありません。ですから、当局と交渉することができる教職員組合に、いますぐに加入して、望ましい勤務条件を作る作業に参画していただきたいのです。

もちろん、法人化後にも組合に加入していただけます。法人化後には、それ以前に予想もしていなかった事柄が多数発生して、組合の必要性をご理解いただけるものと思います。

**Q10.** 教職員組合は、どんな形であれ「競争原理」や「能力主義・成果主義」の導入に反対しているのですか？

**A** それらに「無条件に賛成」でも「絶対反対」でもありません。ただし、教職員の間の協力とサポートが不可欠な、教育研究や医療活動の推進に障害を持ち込む「競争原理」や「能力主義・成果主義」の導入には、同意できないと考えています。特に、能力・業績測定が難しい領域について無理に評価を持ち込むことは反対ですし、また生活保障の立場から、労働条件に関わる評価は短期的なものであってはならず、長期的に多面的な評価でなければならないと考えています。それらをまとめて、次の4項目がきわめて重要だと思っています。

- (1) 評価の基準(どのような勤務内容をどのような基準で評価するのか、あるいは評価させないのか)
- (2) 評価のシステム(誰がどのような手順で評価するのか、評価の客觀性をどう担保するのか)



- (3) 評価結果を待遇に反映するシステム(評価結果を、どのような待遇にどの程度反映させるのか、あるいはさせないのか)
- (4) 不服申し立てシステム(「いつ、誰と、どのように」行い、個人への組合のサポートが認められるのか)

具体的には、すでに「就業規則検討ワーキンググループ」で検討を始めており、また広島大学当局の方針を分析しながら、組合としての原則を提案したいと思います。

さらに長期的な教職員組合の役割として、「能力主義・成果主義」について、公正さの立場からチェックすること、組合員の知恵と力を結集して公正さの基準とルールを充実していくこと、不当な評価の被害から組合員を救済することが重要になってくると考えています。

**Q11.** 組合は、「任期付き職員」をどのように捉えていますか？

**A** 法人化後は、任期のついた職員(特に研究者)が増える可能性が高くなっています。もちろん、「任期付き職員」も組合に入ることが出来ます。これから任期付き職員の問題を、待遇の改善、パーマネント採用、研究費の確保などについて、先行する独立行政法人組織の労働組合の経験を参考にしながら、重要な問題として取り組む方針です。

**12.** 「数を頼んで自分を守る」という組合のやり方は性に合わない。やはり、自己責任の時代では、自分の事は自分で守るべきではないでしょうか？

**A** 自分は何もしないで他人や組織任せで、現状に安住するというのは良くありませんし、組合はそれを目指しているのではありません。あくまでも、「一人は皆のために、皆は一人のために」がモットーですし、それは、「21世紀=共生の時代」を生きる理念ではないでしょうか。なんども繰り返しますが、「非公務員型」の法人化によって勤務条件が根底的に変わります。

これまで私たちの勤務条件を根本で支えてきた公務員としての身分保障がなくなり、労働条件は使用者と労働者との力関係で決まります。



その力関係は、解雇されればすべてを失うゆえに、労働者に不利で使用者に有利です。これまで、「組合は必要ない、自分のことは自分で守るし、それは可能だ」と考えていた人は、それが「非公務員型」のもとでも本当に可能かどうか、考えてみてください。人生に予想のつかないアクシデントはつきものです。組合は、労働者の人生をトータルにとらえて、安心して働ける職場を作るために力をあわせるものです。

たしかに、公務員のような「定員」という概念はなくなり、一律な定員削減もなくなりますが、その代わりに、「予算不足」を理由とした待遇改悪が可能となります。さらに、競争原理と評価制度により、これまで同僚であった職員の間に差別が導入される可能性が高くなります。

そういう時こそ、「互いに公正な評価を受けた結果が処遇に反映されている」と納得できないと、職場環境がギスギスしたものになってしまいます。すべての教職員が組合に入り、そのことによって評価の公正さを主体的に担保することで、「私たちの人生の相当の部分を占める職場を良好な環境に置くことができる」と組合は考えています。

どんな職場でも制度の解釈や運用、上部との関係などで、必ず不合理な状況が生じます。また長い人生では、予想も出来なかった事情が生まれ、それまで順調だった勤務環境が激変する事態がいつ生じるかわかりません。そのような時に、一人で問題解決が出来るのでしょうか。

民間企業で吹き荒れているリストラ解雇では、組合のあるところでは非組合員の中間管理職の人たちが集中的に被害にあっていますし、組合のないところではほとんど無法状態です。後者では、特に若年労働者に矛盾が集まっています。

勤務条件の確保と改善のためには、労働組合がどうしても必要になります。広島大学教職員組合は、法人化後に労働組合として認められれば、組合員の雇用の確保を保障し、労働者を守る団体となるのです。

**Q 13.** 「これだけ景気が悪く、国と自治体に700兆円もの大変な借金がある状況では、公務員給与を下げる人事院勧告は当然。民間は厳しいのに、公務員は恵まれている。大学は特にそうだ。非公務員化されても仕方がない。」という声があり、それに抵抗する組合は、社会の支持を得られないのではないでしょうか？

**A** 多くの難しい問題が含まれている質問で、ここで完全に回答することはできませんが、問題点だけを指摘します。

まず、国と自治体がなぜ借金大国になったのか、そして、なぜ景気が悪いのかについての問題提起です。700兆円という大きな借金は、ムダな公共事業に毎年50兆円もの予算を投入するなどの公共投資が主な原因です。一方、平成15年度の賃下げ勧告で削減される予算は725億円程度と桁が違い、国の借金地獄解消に役立つようなものではありません。また、高等教育費への国の出費は先進国でも最低水準で、それも借金大国化の原因ではありません。

一方で景気が悪化している原因のひとつに、「賃下げの悪循環」というものがあります。



賃金が上がらないと、物を買おうとしない。とくに人事院勧告は、公務員だけでなく賃金などが人勧に準拠している民間労働者など、3,500万人の生活にも影響しています。「民間の賃金が下がるから公務員も下げる」という論理で人事院勧告による賃下げがおこなわれると、さらにそれが民間賃金の切り下げにつながる、という悪循環です。これを、断ち切る必要があるのです。さらに非公務員化には、高等教育への国の責任をさらに軽減し、教職員の身分を不安定化させて教育研究水準を低下させる危惧が含まれています。

なお、定員削減下でも「大学改革」に伴う仕事の量は増大し、とくに多くの大学事務職員のサービス残業は日常化しています。すでに「公務員は楽だ」という議論は、実態に合うとはいえない。そもそも、公務員の生涯給与も、民間に比べると決して有利ではありません。にもかかわらず多くの仲間が、さまざまな努力を経て国立大学への勤務をめざしたのは、「社会全体への奉仕者」として身分を保証された公務員として、高等教育研究や医療活動に従事したいと願ったからです。

最近出版された「豊かさの条件」(暉峻淑子・岩波新書・2003年)にあるように、日本の勤労者の勤務条件は最近になってさらに悪化しており、民間と手を携えながら、「労働条件のデフレ・スパイラル」を、どこかで断ち切ることが必要ではないでしょうか。

**Q14** 組合はよく「たたかう」とか、「…のたたかい」という言葉を使うので、組合は「何でも反対」と見られていませんか？

**A** 確かに言葉に酔ってはいけませんね。ただ、「たたかう」という言葉には、「勝ちを争う、攻め合う、戦争する」という意味のほかに、「障害・困難などをのりこえようとする」という意味があります（広辞苑による）。労働組合で「たたかう」という場合、主に後者の意味合いが強いと考えてください。労働組合が反対している課題はたくさんありますが、それは組合員に対して不利益があるからです。やみくもに「なんにでも反対」するのではなく、それぞれに労働者の立場にたった根拠や理論があるのでないでしょうか。

**Q15** 組合に入ると、経営者に差別待遇されませんか？

**A** 労働組合活動は、憲法に保障された権利ですから、それを理由にした差別は許されません。すでに法人化がなされた研究所でも、組合と当局との間で「組合員の正当な組合活動を保障し、組合員が組合活動をしたことを理由に、労働条件その他について不利益な取り扱いをしない」という労働協約が結ばれているところがあります。



**Q16** 過激な団体交渉を行ったり、思想・政治的に偏りませんか？

**A** 団体交渉は、憲法28条で認められたものであり、労働組合のある民間企業ならばどこでも行われているものです。暴力的な活動とは関係ありません。現在でも、私たちは職員団体として理性的に学長交渉などを行っています。交渉でも、言うべきことは言う一方で、協力すべきことは協力する態度をとっています。

また、組合員の思想信条の自由や政党支持の自由は保証し、特定の政党の支持を押し付けたり、組合活動とは関係のない政治活動を強要したりすることはあってはなりません。

**Q17** 組合の組織や財政はどうなっているのですか？

**A** 組合は、ボトムアップ型の組織です。組合に加入すると、基本的に部局を単位とした支部に所属します。支部からの代議員による大会が最高意思決定機関で、委員長その他の執行委員は組合員の選挙によって選ばれます。本部の日常活動は、執行委員会とそのもとにつくられた書記局やワーキンググループがおこなっています。支部にもそれぞれの執行機関があり、部局長交渉などに取り組んでいます。

組合の財政は明朗です。大会議案とあわせて予算・決算が全員に配布されますし、組合員ひとりひとりに知る権利が保障されています。

**Q18** 組合費が高いのではありますか？

**A** 現在、組合費は給料の0.35%（非常勤職員は0.25%）を納入していただいている。これは、他の大学と比べると最も低い値です。



## 19. 各種連合体へ 加盟しているのですか？

**A** わたしたちの組合は、歴史的な経緯からどの上部組織にも加盟していません。実は、そのための上納金が不要で組合費が安いという事情があります。これからも、基本的にはそのような条件で活動を進める予定です。

ただ、法人化後の労働条件が厳しくなり、全国的な立場で活動をしないままでは情報不足や力不足が生じて、組合活動に大きな困難が生じることになれば、何らかの対応が必要となることが予想されます。とくに法人化後は、現在の「国立大学協会」を改組した「国立大学法人の連合組織」と、「法人の労働組合の連合組織」との間の中央交渉もあり得ます。その結果として、全国組織への加盟の必要性とメリットが生まれる可能性があります。その場合は、組合員の間の議論を深めて、組合員の支持を条件に、対応したいと考えています。

## 20. 組合に入ると役員が回ってきて忙しくなり、 業務に支障が生じませんか？

**A** 確かにそういう忙しさは生まれる可能性はあります。しかし組合は、メールの活用やランチミーティング(テーマを絞った職場ごとの昼休み懇談会)の定例化など、出来るだけ合理的に活動を進めて、組合役員の負担を軽減しながら、大きな成果を生むように努力しています。現在、有能な専従職員が2人いて、組合活動に専念しています。また、労働問題では全国的にもきわめて評価の高い山田延広弁護士と顧問契約を交わしています。

そうはいっても役員になると少し多忙になりますが、その分だけ情報が増えたり大学問題の理解が深まったり、他の職場の人たちと知り合いになったりして、それなりの喜びも生まれてきます。「一人は皆のために、皆は一人のために」をモットーにして、ともに手を携えて行きましょう。

# 事項の解説

## 1. 労使関係

一般的に企業では、労働者に比べて使用者(社長)が強い力をもっています。労働者の一人一人が、バラバラに賃金や労働時間に不満を言っても、とても勝ち目はありません。そこで、労働者が団結して労働組合を作り、その代表が交渉するという権利を認めるようになっています。労働組合法は、経営者側が団体交渉を拒否したり、団体交渉に誠実に応じないことを厳しく禁じています。日本国憲法はこれらの権利(団結権・団体交渉権・争議権)を保障し、労働組合法が具体的な仕組みを定めています。したがって、多くの人が労働組合に入ることが、要求実現のカギとなります。

労働組合の重要性は、一人で雇用者と契約更改する日本のプロ野球でも、「日本プロ野球選手会」(JPBPA)という「労働組合」を作り、その活動の結果として、フリーエージェント制などが実現したことからも理解できます。大リーグのヤンキースで松井秀喜選手が活躍できるのも、労働組合活動の成果といえるでしょう。



## 2. 就業規則

労働基準法は、従業員数10人以上の企業の使用者に対して「就業規則」を定めるよう義務づけています。「就業規則」の中には、

### 1. 始業及び終業の時刻、

休憩時間、休日、休暇など

労働時間に関する事項



### 2. 賃金に関する事項

### 3. 退職及び退職手当に関する事項

4. 臨時の賃金及び最低賃金に関する事項
5. 食費その他の負担
6. 安全及び衛生
7. 職業訓練
8. 災害補償及び業務外の傷病扶助
9. 表彰及び制裁の定め
10. その他



を明記する必要があります。広島大学教職員組合では、ワーキンググループを作り、この就業規則をどのような内容にするべきか、独自の検討を進めています。

### 3. 労使協定

労使協定は、労働基準法の原則的な定めを超えてその例外をつくる場合に締結が義務づけられているものです。いわゆる36協定（時間外・休日労働に関する協定）や24協定（賃金控除協定）など、労務政策を含めて重要な12項目もの協定事項があります。

例えば、2004年4月以降教職員に対して合法的に残業を行わせるには、「労使協定（36協定）」の締結が不可欠となります。労働基準法は、労働時間の上限を「1週40時間、1日8時間」と定め、これを超えて労働者を働かせることを原則として禁止しています。ただしその例外として、過半数を代表する労働組合との間で、「時間外・休日労働に関する労使協定」を締結し、労働基準監督署に届け出ることで、上記の労働時間の制限を超えても労使協定の定める残業時間の範囲内であれば、適法となるのです。36協定なしに残業を行わせると刑事処分の対象になります。

現状では割り増し賃金の支払わない「不払い労働（サービス残業）」が行われています。労働基準法では、時間外割り増し賃金の支払いに関する37条違反は、6ヶ月以下の懲役又は30万円以下の罰金が課される違法行為です。私たちは、残業そのものを減らすこと、行った残業に対しては割り増し賃金の全額が支払われるべきことを主張して当局との交渉に臨みます。

### 4. 労働協約

賃金や労働条件などを団体交渉で合意に達した事項は、書面で確認し取り交わします。これを「労働協約」といいます。「労働協約」は法律と同じような拘束力があり、「就業規則」より優先しますので、法人の長はこれを無視できません。

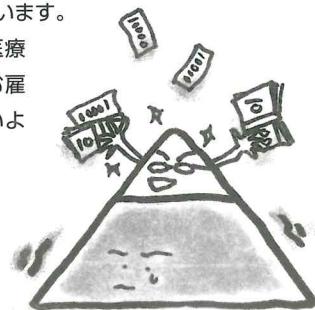
法人の長が一方的に定めることができる「就業規則」に対して、組合は団体交渉で労働条件の改善を要求し、「労働協約」を締結した場合は、「就業規則」で定めた内容を上回る権利を確保できるのです。しかし、この「労働協約」の適用を受けるのは組合員に限られますので、組合員と未加入者では賃金に差が出ることもありますし、労働時間に長短が生じることもあります。

### 5. 雇用の確保と待遇改善

来年4月の法人化の時点では雇用が継承されたとしても、将来においては、法人の経営難を理由に人員削減や雇い止めが強行される可能性が高くなります。その根拠として、法人が予算要求をするときに、毎年1%以上の人件費カットが義務づけられると言われています。

もしも、個人個人がばらばらに自分の待遇の改善だけを考えてしまう職場になると、法人の経営者は一人一人を分断して要求を抑えて、低コストで経営できる法人が生まれます。その結果として、たとえば、一部の人に高い賃金を支払うために、多くの人の賃金や雇用が切り下げられることになります。それは、すでに一部の法人化した研究所で発生しています。

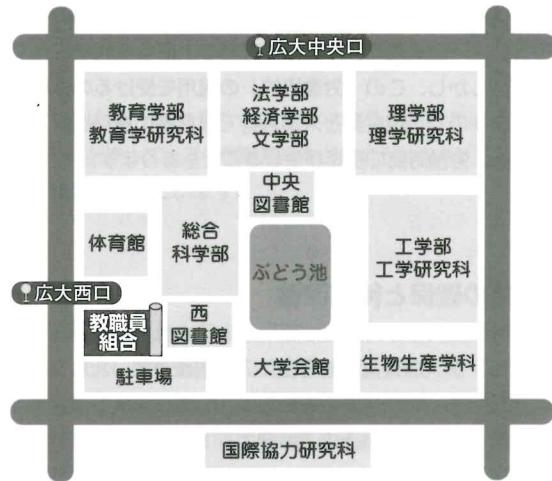
このような、教育研究や医療活動の推進に障害を持ち込む雇用条件の切り下げが起きないように、組合活動が必要です。



## 広島大学教職員組合 役員一覧

### 本部役員

|          |        |         |              |
|----------|--------|---------|--------------|
| 執行委員長    | 佐藤 清隆  | 生物生産学部  | 西条 7935      |
| 副執行委員長   | 池田 秀雄  | 教育学部    | 西条 6819      |
| 副執行委員長   | 小田 みどり | 医学部附属病院 | 霞 5494       |
| 書記長      | 布川 弘   | 総合科学部   | 西条 6391      |
| 書記次長     | 小笠原 亨  | 書記局     | 西条 5390      |
| 執行委員     | 吉田 修   | 法・経済学部  | 西条 7258      |
| 執行委員     | 宮本 隆實  | 理学部     | 西条 7461      |
| 執行委員(代行) | 西田 恵哉  | 工学部     | 西条 7562      |
| 執行委員     | 日下 洋子  | 歯学部     | 霞 5761       |
| 執行委員     | 長尾 真理子 | 図書館     | 西条 6217      |
| 支部長      | 石倉 康次  | 総合科学部   | 西条 6416      |
|          | 位藤 邦生  | 文学部     | 西条 6667      |
|          | 難波 博孝  | 教育学部    | 西条 6785      |
|          | 江頭 大藏  | 法・経済学部  | 西条 7252      |
|          | 松本 喬生  | 理学部     | 西条 7337      |
|          | 洲崎 悅子  | 医・原医研   | 霞 5117       |
|          | 山持 啓子  | 医学部附属病院 | 霞 5516       |
|          | 玉本 光弘  | 歯学部     | 霞 5681       |
|          | 吉田 英人  | 工学部     | 西条 7853      |
|          | 江坂 宗春  | 生物生産学部  | 西条 7927      |
|          | 緒方 満   | 附属小学校   | 翠 437        |
|          | 井長 洋   | 附属中高    | 翠 350        |
|          | 木本 一成  | 三原附属    |              |
|          | 江草 洋和  | 福山附属    |              |
|          |        |         | 084-941-8425 |



### 広島大学教職員組合

〒739-0046 東広島市鏡山1-7-2 広島大学内

TEL&FAX 0824-22-7556

URL <http://www.hiroshima-u.ac.jp/union/>



平成15年10月  
広島大学教職員組合  
副執行委員長 池田秀雄

## 夢を語りましょう

大学とは本来こんなに窮屈なところでしょうか？  
もう少し余裕があって、学生達とゆっくり夢を語れる時間が欲しいものです。学生に夢を与える、それが我々に課せられた最も重要な任務だと考えます。そのためには、力を合わせて条件整備を求めなければなりません。黙々と働くという日本の伝統は薄れ、自己アピールをしなければ生きづらい世の中になりつつあります。そういう状況下でこそ組合の意義が重要になります。  
皆さん一緒に夢を語りましょう。

キリトリ綱

## 組合加入申込書

広島大学教職員組合殿

年 月 日

氏名

印

年 月 日 生